

# УКРАЇНСЬКІ ТА РОСІЙСЬКІ ВАРІАНТИ "ОСОБЛИВОГО СТАТУСУ" ДОНБАСУ

Назва	Вимоги до особливого статусу ОРДЛО відп. до Мінську-2	Закон "Про особливий порядок місцевого самоврядування в ОРДЛО" (1) та про амністію (2)	Російські пропозиції до змін в Конституції України, надіслані Суркову (1); Поправки ЛНР та ДНР до Конституції України (2)	Російські пропозиції до змін в Конституції України, надіслані Суркову від «В.В.»	Лист Бойка до Гройсмана
Автор	Узгоджені на саміті в Мінську в Нормандському форматі	Петро Порошенко	Надіслано Суркову з адреси to_rf@bk.ru (SurkovLeaks2) (1); Опубліковані Донецьким агенством новин (2)	Надіслано Суркову з адреси kino2015dom@gmail.com (SurkovLeaks2), з приміткою "От В.В."	Юрій Бойко
Дата	12.02.2015	(1) (2) Прийняті 16.09.2014; Поправки до (1) прийняті 17.03.2015; <b>виділені жирним. Положення (2) виділені курсивом</b>	Надіслано 11.03.2015 (1); опубліковано 13.05.2015 (2). <b>Зміни, які є в (2), але немає в (1), виділені жирним</b>	Надіслано 21.05.2015	Російський переклад пересланий Суркову 29.06.2015
Діє	Постійно	(1) тимчасово, 3 роки; діє до 31.12.2019. (2) - <i>постійний</i>	Встановлення постійної дії закону про особливий статус ОРДЛО - закріплюється в Конституції	10 років - закріплено в Конституції	-
Вступає в дію	Зміни до Конституції, що враховують особл. ОРДЛО, узгоджені з їх представниками, та постійний закон про особливий статус ОРДЛО мали бути прийняті до кінця 2015	(1) З дня набуття повноважень органами місцевого самоврядування в ОРДЛО, обраних на позачергових виборах відповідно до законів України та стандартів ОБСЄ; (2) з дати публікації	-	З моменту вступу в силу змін до Конституції України	-
Структури управління	Деталі відсутні	Місцеве самоврядування здійснюється відповідно до Конституції та законів України відповідними територіальними громадами безпосередньо та через органи місцевого самоврядування (ОМС)	Органи місцевого самоуправління (ОМС) ОРДЛО мають свої устави. На відміну від решти України, президент не може приймати рішення про відставку керівників обласних або районних адміністрацій, яким висловили недовіру - це роблять ОМС. Порядок здійснення місцевого самоврядування, діяльності судів та прокуратури в ОРДЛО визначаються окремими законами.	На території ОРДЛО створюються райони з особливим порядком управління - територіальні утворення (ТУ) ОРДЛО. В них існують Представницькі Зібрання (ПЗ, складаються з депутатів, обраних на 5 років, приймають рішення та постанови, обов'язкові до виконання в ОРДЛО не можуть бути достроково розпущені) та Виконавчі Комітети (ВК, виконавча влада ОРДЛО, їх голови обираються ПЗ, діють через департаменти).	Створення територіальних об'єднань ОРДЛО, створення представницького (Представницького Зібрання), виконавчого (Виконавчий Комітет) органів влади
Економіка	Держава надає підтримку соціально-економічного розвитку ОРДЛО	Спеціальний економічний режим для стимулювання інвестицій та відновлення промисловості та інфраструктури	Держава забезпечує фінансову самостійність ОРДЛО: закріплює джерела фінансування, надає держпідтримку соціально-економічному розвитку, надає фінансову допомогу, укладає угоди по соціо-економічному та культурному розвитку із ОМС, вводить спеціальний економічний режим, сприяє розвитку транскордонної співпраці. ОМС ОРДЛО розробляють і затверджують бюджет ОРДЛО, беруть участь в розробці держбюджету для забезпечення фінансової самостійності ОРДЛО, визначають розмір місцевих податків та платежів.	ПЗ затверджують бюджети ТУ ОРДЛО, розробляють та реалізують програми соціально-економічного та ін. розвитку ОРДЛО, створюють вільні економічні зони, визначають місцеві податки та платежі. ВК ТУ ОРДЛО представляють ТУ ОРДЛО у зовнішньоекономічних стосунках, складають та наповнюють бюджети ТУ ОРДЛО.	-
Міліція	Місцеві ради можуть створювати загони народної міліції	Рішенням міських, сільських рад створюються загони народної міліції з числа громадян України, що постійно проживають в населених пунктах	ОМС ОРДЛО можуть створювати органи народної міліції та призначати їх керівників	ВК надають ПЗ пропозицію про структуру, чисельність загонів народної міліції. ПЗ затверджують та координують загони народної міліції.	ОМС приймають рішення про створення, структуру, чисельність загонів народної міліції, їх координації.
Амністія	Амністія та заборона дискримінації для "осіб, пов'язаних з подіями, що мали місце в ОРДЛО" через окремий закон	(1) Амністія та заборона дискримінації для "учасників подій на території Донецької, Луганської областей" (2) <i>Амністія для тих, хто добровільно склав зброю, окрім причетних до тяжких злочинів або падіння МН17</i>	-	-	-
Мова	Право на мовне самовизначення	Сприяння використанню російської мови в усіх сферах життя	ОМС ОРДЛО здійснюють правове регулювання використання російської мови, забезпечують право на її використання	ТУ ОРДЛО мають право на вирішення питання в сфері мови. ПЗ надають спецстатус російській та ін. мовам	-
Стосунки з РФ	Центральна влада сприяє транскордонному співробітництву ОРДЛО з регіонами РФ	Центральна влада сприяє транскордонному співробітництву на основі угод із територіальними громадами, ОМС, місцевими органами виконавчої влади України	ОМС ОРДЛО здійснюють правове регулювання транскордонної діяльності; ОРДЛО може укласти договори з іноземними державами або їх територіями, Кабмін має сприяти транскордонній діяльності	ПЗ ОРДЛО приймають рішення по транскордонному співробітництву ОРДЛО з Росією та ін. державами. ВК ОРДЛО укладають договори про транскордонне співробітництво з суб'єктами Росії та ін. держав.	-
Стосунки з Києвом	Участь органів місцевого самоврядування у призначенні голів органів прокуратури та судів в ОРДЛО. Центральна влада може укладати угоди з органами місцевого самоврядування (ОМС) ОРДЛО	ОМС беруть участь у призначенні голів органів прокуратури та судів в ОРДЛО. ОМС можуть укладати договори із центральною владою стосовно економічного, соціального, культурного розвитку регіонів	Призначення суддів, керівників прокуратури відбувається за узгодженням із ОМС ОРДЛО. Райони з ОС укладають договори по розвитку цих районів з з Кабміном України. <b>Кабмін сприяє укладанню договорів між ОРДЛО та міністерствами, транскордонній співпраці ОРДЛО</b>	Президент призначає Представників Президента до ОРДЛО. Кабмін заключає договори з ВК ТУ ОРДЛО по їх соціо-економічному, культурному розвитку. ПЗ надають згоду на призначення керівників прокуратур, органів внутрішніх справ та судів в ТУ ОРДЛО. ВК ТУ ОРДЛО представляють ТУ ОРДЛО у стосунках із державною владою.	ОРДЛО надає згоду на призначення керівників служби безпеки, прокуратури та судів
Інші повноваження ОМС	В межах угод, укладених з центральною владою	В межах угод, укладених з центральною владою; укладають договори про транскордонне співробітництво, створення загонів народної міліції; сприяють використанню російської мови. <b>Особливий режим втілюється виключно ОМС, обраними на позачергових виборах.</b>	ОМС ОРДЛО здійснюють правове регулювання природних ресурсів, культурної, соціально-економічної, транспортної та іншої діяльності, виконавчої влади, судів та прокуратури, розробляють та реалізують програми з мовної, культурної, соціально-економічної та іншої політики, вводять надзвичайний стан, заключають договори з іноземними державами.	ПЗ затверджують ВК, здійснюють нормативне регулювання промислового, аграрного, транспортного, ін. секторів, керують майном ОРДЛО. ПЗ можуть апелювати до Конституційного Суду. ВК ТУ ОРДЛО забезпечують дотримання прав і свобод в ОРДЛО, готують і виконують програми соціо-економ. та культурного розвитку в ОРДЛО, керують майном ОРДЛО. ВК надають ПЗ на затвердження кандидатів керівників прокуратури, органів внутрішніх справ, судів ТУ ОРДЛО.	Особливий порядок місцевого самоуправління.
Вибори	Питання місцевих виборів узгоджуються з представниками ОРДЛО. Вибори проводяться за стандартами ОБСЄ. Обрані особи не можуть бути відкликані достроково	Позачергові вибори 7.12.2014 за законами України та стандартами ОБСЄ. Обрані особи не можуть бути відкликані достроково	ОМС ОРДЛО скликають та проводять місцеві вибори, формують виборчі комісії на територіях цих регіонів, визначають порядок виборів, назначають і проводять місцеві референдуми	ПЗ ОРДЛО організовують та проводять місцеві вибори та референдуми. Порядок проведення виборів, формування ОМС та органів управління ОРДЛО визначається окремим законом. Строк повноважень депутатів, обраних до ПЗ, складає 5 років	-
Інше	Україна отримує контроль над кордоном після виборів та конституційної реформи	-	Вимога нейтрального статусу України в Конституції	-	-