

Предложения к проекту Закона Украины
«О внесении изменений в Конституцию Украины»

Статья 106. Президент Украины:

16-1) назначает на должности и увольняет с должностей Представителей Президента Украины в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Статья 116. Кабинет Министров Украины:

4-1) заключает с Исполнительными Комитетами территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей соглашения по экономическому, социальному, культурному развитию таких территориальных образований, соглашения по разграничению полномочий между территориальными образованиями отдельных районов Донецкой и Луганской областей и Кабинетом Министров Украины;

Раздел IX
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
УСТРОЙСТВО УКРАИНЫ

Статья 133. Систему административно-территориального устройства Украины составляют: Автономная Республика Крым, области, районы, города, районы в городах, поселки и села.

В состав Украины входят: Автономная Республика Крым, Винницкая, Волынская, Днепропетровская, Донецкая, Житомирская, Закарпатская, Запорожская, Ивано-Франковская, Киевская, Кировоградская, Луганская, Львовская, Николаевская, Одесская, Полтавская, Ривненская, Сумская, Тернопольская, Харьковская, Херсонская, Хмельницкая, Черкасская, Черновицкая, Черниговская области, города Киев и Севастополь.

Города Киев и Севастополь имеют специальный статус, который определяется законами Украины.

На территории отдельных районов Донецкой и Луганской областей временно могут создаваться районы с особым порядком государственного управления и местного самоуправления – территориальные образования отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Раздел X-1

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ РАЙОНОВ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ

Статья 139-1. В отдельных районах Донецкой и Луганской областей, на территории которых необходимо восстановление конституционных прав и свобод граждан и поддержание конституционного правопорядка, временно создаются территориальные образования со статусом, который определяется законом Украины.

Статья 139-2. Территориальные образования отдельных районов Донецкой и Луганской областей являются неотъемлемыми частями Украины и в пределах полномочий, определенных Конституцией и законами Украины, решают вопросы, отнесенные к их ведению.

Статья 139-3. Территориальные образования отдельных районов Донецкой и Луганской областей в составе единого государства наделяются правом на самоуправление через территориальные громады и их объединения, сформированные органы представительной и исполнительной власти с целью обеспечения экономической самостоятельности, национальных потребностей, решения гуманитарных вопросов в сфере образования, языка и культуры.

Временный порядок организации местного самоуправления, деятельности органов местного самоуправления в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей определяется законом Украины.

Границы территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, перечень их районов, городов и других населенных пунктов утверждены Верховной Радой Украины в соответствии с положениями статьи 1 Закона Украины

«Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» от 16 сентября 2014 года № 1680-VII.

Статья 139-4. Нормативно-правовые акты Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, Исполнительных Комитетов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей не могут противоречить Конституции и законам Украины и принимаются в соответствии с Конституцией и законами Украины.

Статья 139-5. Представительными органами территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей являются Представительные Собрания территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, депутаты которых избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права путем тайного голосования из числа лиц, проживающих на соответствующей территории территориального образования в течение последних пяти лет.

Срок полномочий Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, депутаты которых избраны на очередных выборах, составляет пять лет.

Представительные Собрания территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей в пределах своих полномочий принимают решения и постановления, являющиеся обязательными к исполнению в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Исполнительные Комитеты территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей являются исполнительными органами территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Председатели Исполнительных Комитетов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей назначаются на должности и освобождаются от должностей соответствующими Представительными Собраниями.

Полномочия, порядок формирования и деятельности Представительных Собраний, Исполнительных Комитетов

территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей определяются Конституцией Украины и законами Украины, нормативно-правовыми актами Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Полномочия депутатов Представительных Собраний, местных советов и должностных лиц территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, избранных и назначенных в соответствии с Законом Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» от 16 сентября 2014 года № 1680-VII, не могут быть досрочно прекращены.

Порядок проведения выборов, формирования органов местного самоуправления и органов управления в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей устанавливается законом Украины.

Статья 139-6. К ведению Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей относится:

- 1) утверждение структуры, численности и персонального состава Исполнительных Комитетов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей;**
- 2) утверждение бюджетов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, внесение в них изменений, обеспечение их сбалансированности и осуществление контроля над их выполнением;**
- 3) утверждение Регламентов Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей;**
- 4) избрание Председателей Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, их заместителей и секретарей;**
- 5) нормативное регулирование вопросов в сфере промышленного, аграрного и угледобывающего секторов, природоохранной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, транспортного обеспечения;**

6) назначение выборов депутатов Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

7) организация и проведение местных референдумов;

8) распоряжение и управление имуществом, землей, ее недрами и водными ресурсами, принадлежащими территориальным образованиям отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

9) разработка и реализация программ социально-экономического развития, природопользования и охраны окружающей среды территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

10) предоставление согласия на назначение руководителей прокуратуры, органов внутренних дел и судов в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

11) утверждение структуры, численности и координации деятельности отрядов народной милиции по охране общественного порядка в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

12) принятие решения о предоставлении специального статуса наравне с государственным языком русскому и другим языкам национальных меньшинств;

13) создание свободных экономических зон;

14) установление ставок местных налогов и сборов;

15) установление размеров платежей за предоставленные административные услуги;

16) принятие решений по вопросам трансграничного сотрудничества, направленного на развитие, усиление и углубление добрососедских отношений между территориальными громадами, органами местного самоуправления территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей с субъектами Российской Федерации, административно-территориальными единицами других государств;

Статья 139-7. Исполнительные Комитеты территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей формируется Представительными Собраниями территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей на срок их полномочий и ответственны перед ними.

Исполнительные Комитеты территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей осуществляют свою деятельность через соответствующие департаменты.

Состав Исполнительных Комитетов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей формируется Представительными Собраниями территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей по представлению Председателя соответствующего Исполнительного Комитета.

Исполнительные Комитеты территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей осуществляют координацию деятельности с государственными учреждениями, предприятиями и организациями, которые функционируют в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Исполнительные Комитеты территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей:

1) обеспечивают соблюдение прав и свобод граждан Украины, проживающих в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

2) представляют территориальные образования отдельных районов Донецкой и Луганской областей во взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления Украины;

3) определяют стратегические направления восстановления и развития экономики территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

4) готовят программы социально-экономического и культурного развития территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, организовывают их выполнение и отчитывается перед Представительными собраниями территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей о ходе их выполнения;

5) разрабатывают и осуществляют организационные мероприятия по привлечению финансовых ресурсов, в том числе собственных средств предприятий и организаций (включая иностранные), бюджетных и других средств;

6) составляют проекты бюджетов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей,

обеспечивают их исполнение и отчитываются о выполнении перед соответствующими Представительными Собраниями;

7) выступают субъектами договорных отношений в сфере производственной кооперации, использования трансграничных мощностей в экономической интеграции, развития промышленно-экономического и аграрного секторов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

8) представляют интересы территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей во внешнеэкономических и торговых отношениях, заключают соглашения о приграничном сотрудничестве в экономической сфере с субъектами Российской Федерации, административно-территориальными единицами других государств;

9) осуществляет функции по управлению имуществом территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

10) выступают субъектом договорных отношений с центральными органами исполнительной власти;

11) вносят в Представительные Собрания территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей кандидатуры руководителей прокуратуры, органов внутренних дел и судов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей для дачи согласия на их назначение;

12) вносят в пределах средств, предусмотренных местным бюджетом, в Представительные Собрания территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей предложения о структуре, численности отрядов народной милиции по охране общественного порядка в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей;

13) издают постановления и распоряжения;

14) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Украины, а также нормативно-правовыми актами Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Статья 139-8. Местное самоуправление в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей осуществляется в соответствии с Конституцией и законами

Украины с учетом особого порядка местного самоуправления в этих районах, установленного законом Украины.

Статья 139-9. Деятельность прокуратуры, органов внутренних дел и судов Украины в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей осуществляется в соответствии с Конституцией Украины с учетом установленных законом Украины особенностей формирования таких органов в территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Статья 139-10. В территориальных образованиях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Президентом Украины назначаются Представители Президента Украины, которые на соответствующей территории:

1) осуществляют надзор за соответствием Конституции и законам Украины актов Представительных Собраний и Исполнительных Комитетов территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, органов местного самоуправления и территориальных органов центральных органов исполнительной власти;

2) осуществляют координацию взаимодействия территориальных и центральных органов исполнительной власти Украины;

3) осуществляют другие полномочия, которые определены Конституцией и законами Украины.

Раздел XII КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД УКРАИНЫ

Статья 150. К полномочиям Конституционного Суда Украины относится:

1) решение вопросов о соответствии Конституции Украины (конституционности):

законов и иных правовых актов Верховной Рады Украины;

актов Президента Украины;

актов Кабинета Министров Украины;

правовых актов Верховной Рады Автономной Республики Крым,

Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Эти вопросы рассматриваются по обращениям: Президента Украины; не менее сорока пяти народных депутатов Украины; Верховного Суда Украины; Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека; Верховной Рады Автономной Республики Крым; **Представительных Собраний территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей.**

2) официальное толкование Конституции Украины и законов Украины.

По вопросам, предусмотренным настоящей статьей, Конституционный Суд Украины постановляет решения, которые обязательны к исполнению на территории Украины, окончательны и не могут быть обжалованы.

Раздел XV ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

17. Границы территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей, в которые входят районы, города и иные населенные пункты Донецкой и Луганской областей, утверждены Верховной Радой Украины в соответствии с положениями статьи 1 Закона Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» от 16 сентября 2014 года № 1680-VII.

18. Положения пункта 16-1, части первой статьи 106, пункта 4-1 статьи 116, части четвертой статьи 133, Раздела X-1, статьи 150 (относительно территориальных образований отдельных районов Донецкой и Луганской областей) Конституции Украины действуют в течение десяти лет с момента вступления в силу изменений в Конституцию Украины.