

РАЗДЕЛ X¹

ПРАВОВОЙ СТАТУС ОТДЕЛЬНЫХ РАЙОНОВ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ

Статья 139¹. Ряд районов, городов и иных населенных пунктов Донецкой и Луганской областей образуют отдельные районы с особым статусом.

Перечень районов, городов и иных населенных пунктов Донецкой и Луганской областей, образующих отдельные районы с особым статусом, и основы статуса этих районов определяются отдельным законом Украины.

Органы местного самоуправления отдельных районов с особым статусом имеют Уставы, регулирующие их статус.

Органы местного самоуправления отдельных районов с особым статусом могут принимать решения о вступлении в ассоциации с созданием общих структур управления. Ассоциации отдельных районов с особым статусом имеют Уставы, регулирующие их статус.

Отдельные районы с особым статусом (или их ассоциации) являются неотъемлемой составной частью Украины и в пределах полномочий, определенных Конституцией, отдельными законами Украины, а также соглашениями по разграничению полномочий между этими районами, их ассоциациями и Кабинетом Министров Украины, министерствами, другими центральными органами исполнительной власти Украины, решают вопросы, отнесенные к их ведению.

Статья 139². Отдельные районы с особым статусом (или их ассоциации) формируют избирательные комиссии на территории этих районов.

Избирательные комиссии отдельных районов с особым статусом (или их ассоциаций) являются независимыми и не подчиняются органам законодательной и исполнительной власти или иным избирательным комиссиям.

Статья 139³. Государство обеспечивает финансовую самостоятельность отдельных районов с особым статусом путем:

1) закрепления за бюджетами отдельных районов с особым статусом достаточных источников финансирования, которые обеспечивают их сбалансированность, соответствуют объему заданий и находятся в ведении

отдельных районов с особым статусом и органов местного самоуправления этих районов;

2) ежегодного определения защищенных расходов Государственного бюджета Украины, направляемых на государственную поддержку социально-экономического развития этих районов;

3) предоставления финансовой помощи и других форм финансового сотрудничества;

4) заключения с отдельными районами с особым статусом (и/или их ассоциациями) соглашений по экономическому, социальному, культурному развитию этих районов, соглашений по разграничению полномочий между этими районами (и/или их ассоциациями) и Кабинетом Министров Украины, министерствами, другими центральными органами исполнительной власти;

5) введения специального экономического режима осуществления хозяйственной и инвестиционной деятельности на территории этих районов;

6) содействия развитию в отдельных районах с особым статусом трансграничного сотрудничества.

Статья 139⁴. В отдельных районах с особым статусом действует особый порядок и особый статус местного самоуправления, предусматривающий отдельное правовое регулирование.

Органы местного самоуправления отдельных районов с особым статусом (или органы управления их ассоциаций) с целью обеспечения правопорядка и общественной безопасности вправе создавать органы охраны общественного порядка (народную милицию).

Руководители таких органов назначаются на должности и увольняются с должностей по решению органов местного самоуправления отдельных районов с особым статусом (или органов управления их ассоциаций).

Статья 139⁵. Органы местного самоуправления отдельных районов с особым статусом (или органы управления их ассоциаций) осуществляют нормативное регулирование по вопросам:

1) сельского хозяйства, лесов, использования природных ресурсов;

2) мелиорации и карьеров;

3) общественных работ, ремесел и промыслов; благотворительной деятельности;

4) градостроительства и жилищного хозяйства;

5) туризма, гостиничного дела, ярмарок;

- б) музеев, библиотек, театров, других учреждений культуры, историко-культурных заповедников;
- 7) транспорта общего пользования, автодорог, водопроводов;
- 8) охоты, рыболовства;
- 9) санитарной и лечебной служб;
- 10) использования русского языка;
- 11) ведения предпринимательской деятельности, установления порядка государственного надзора и контроля за предпринимательской деятельностью, а также гарантий ведения такой деятельности;
- 12) системы и полномочий исполнительных органов местного самоуправления, а также центральных органов исполнительной власти, судов и прокуратуры в пределах делегированных полномочий;
- 13) осуществления хозяйственной и инвестиционной деятельности в рамках специального экономического режима;
- 14) осуществления трансграничного сотрудничества.

Статья 139^б. К ведению отдельных районов с особым статусом относится:

- 1) назначение выборов депутатов местных советов, городских, сельских и поселковых голов, утверждение состава избирательных комиссий и порядка проведения выборов;
- 2) организация и проведение местных референдумов;
- 3) управление имуществом, принадлежащим отдельным районам с особым статусом;
- 4) разработка, утверждение и исполнение бюджета отдельных районов с особым статусом, а также участие в разработке Государственного бюджета Украины с целью учета интересов отдельных районов с особым статусом и обеспечения их финансовой самостоятельности;
- 5) разработка, утверждение и реализация программ отдельных районов с особым статусом по вопросам социально-экономического и культурного развития, рационального природопользования, охраны окружающей среды;
- 6) участие в обеспечении прав и свобод граждан, национального согласия, охраны правопорядка и общественной безопасности;
- 7) обеспечение функционирования и развития государственного и национальных языков и культур; охрана и использование памятников истории и культуры;
- 8) инициирование введения чрезвычайного положения и установление зон чрезвычайной экологической ситуации;

- 9) заключение договоров с иностранными государствами или их административно-территориальными единицами по вопросам, связанным с деятельностью отдельных районов с особым статусом;
- 10) установление размеров местных налогов и сборов;
- 11) установление размера платежей за предоставленные административные услуги;
- 12) иные функции в пределах делегированных полномочий.

Статья 139⁷. Правосудие в отдельных районах с особым статусом осуществляется судами, которые входят в единую систему судов Украины. Создание и ликвидация судов, а также назначение и увольнение председателей судов и судей в отдельных районах с особым статусом осуществляется по согласованию с органами местного самоуправления отдельных районов с особым статусом (или органов управления их ассоциаций).

Особенности деятельности судов в отдельных районах с особым статусом устанавливаются законом Украины.

Статья 139⁸. Органы прокуратуры отдельных районов с особым статусом входят в единую систему прокуратуры Украины. Руководители органов прокуратуры в отдельных районах с особым статусом назначаются на должности и увольняются с должностей по согласованию с органами местного самоуправления отдельных районов с особым статусом (или органов управления их ассоциаций).

Особенности деятельности органов прокуратуры отдельных районов с особым статусом устанавливаются законом Украины.

Статья 116. Кабинет Министров Украины:

1) обеспечивает государственный суверенитет и экономическую самостоятельность Украины, осуществление внутренней и внешней политики государства, исполнение Конституции и законов Украины, актов Президента Украины;

2) принимает меры по обеспечению прав и свобод человека и гражданина;

3) обеспечивает проведение финансовой, ценовой, инвестиционной и налоговой политики; политики в сферах труда и занятости населения, социальной защиты, образования, науки и культуры, охраны природы, экологической безопасности и природопользования;

4) разрабатывает и осуществляет общегосударственные программы экономического, научно-технического, социального и культурного развития Украины;

4¹) заключает с отдельными районами с особым статусом (и/или их ассоциациями) соглашения по экономическому, социальному, культурному развитию этих районов, соглашения по разграничению полномочий между этими районами (и/или их ассоциациями) и Кабинетом Министров Украины;

4²) способствует развитию трансграничного сотрудничества в отдельных районах с особым статусом;

5) обеспечивает равные условия развития всех форм собственности; осуществляет управление объектами государственной собственности в соответствии с законом;

6) разрабатывает проект закона о Государственном бюджете Украины и обеспечивает исполнение утвержденного Верховной Радой Украины Государственного бюджета Украины, представляет Верховной Раде Украины отчет о его исполнении;

7) осуществляет меры по обеспечению обороноспособности и национальной безопасности Украины, общественного порядка, борьбы с преступностью;

8) организует и обеспечивает осуществление внешнеэкономической деятельности Украины, таможенного дела;

9) направляет и координирует работу министерств, других органов исполнительной власти;

9-1) образует, реорганизует и ликвидирует в соответствии с законом министерства и другие центральные органы исполнительной власти, действуя в пределах средств, предусмотренных на содержание органов исполнительной власти;

9-2) назначает на должности и освобождает от должностей по представлению Премьер-министра Украины руководителей центральных

органов исполнительной власти, которые не входят в состав Кабинета Министров Украины;

10) осуществляет другие полномочия, определенные Конституцией и законами Украины.

Статья 118. Исполнительную власть в областях и районах, городах Киеве и Севастополе осуществляют местные государственные администрации.

Особенности осуществления исполнительной власти в городах Киеве и Севастополе определяются отдельными законами Украины.

Состав местных государственных администраций формируют председатели местных государственных администраций.

Председатели местных государственных администраций назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Украины по представлению Кабинета Министров Украины.

Председатели местных государственных администраций при осуществлении своих полномочий ответственны перед Президентом Украины и Кабинетом Министров Украины, подотчетны и подконтрольны органам исполнительной власти высшего уровня.

Местные государственные администрации подотчетны и подконтрольны советам в части полномочий, делегированных им соответствующими районными или областными советами.

Местные государственные администрации подотчетны и подконтрольны органам исполнительной власти высшего уровня.

Решения председателей местных государственных администраций, противоречащие Конституции и законам Украины, иным актам законодательства Украины, могут быть в соответствии с законом отменены Президентом Украины или председателем местной государственной администрации высшего уровня.

Областной или районный совет может выразить недоверие председателю соответствующей местной государственной администрации, на основании чего Президент Украины принимает решение и дает обоснованный ответ.

Если недоверие председателю районной или областной государственной администрации выразили две трети депутатов от состава соответствующего совета. Президент Украины принимает решение об отставке председателя местной государственной администрации.

Данная статья не применяется в отношении отдельных районов с особым статусом, в которых полномочия местной государственной администрации осуществляют органы местного самоуправления.

Статья 128. Первое назначение на должность профессионального судьи сроком на пять лет осуществляется Президентом Украины. Все другие судьи, кроме судей Конституционного Суда Украины, избираются Верховной Радой Украины бессрочно, в порядке, установленном законом.

Председатель Верховного Суда Украины избирается на должность и освобождается от должности путем тайного голосования Пленумом Верховного Суда Украины в порядке, установленном законом.

Порядок создания и ликвидации судов, а также назначения и увольнения председателей судов и судей, другие особенности деятельности судов в отдельных районах с особым статусом определяются отдельным законом Украины.

Статья 133. Систему административно-территориального устройства Украины составляют: Автономная Республика Крым, **отдельные районы с особым статусом Донецкой и Луганской областей**, области, районы, города, районы в городах, поселки и села.

В состав Украины входят: Автономная Республика Крым, **отдельные районы с особым статусом Донецкой и Луганской областей**, Винницкая, Волынская, Днепропетровская, Донецкая, Житомирская, Закарпатская, Запорожская, Ивано-Франковская, Киевская, Кировоградская, Луганская, Львовская, Николаевская, Одесская, Полтавская, Ривненская, Сумская, Тернопольская, Харьковская, Херсонская, Хмельницкая, Черкасская, Черновицкая, Черниговская области, города Киев и Севастополь.

Города Киев и Севастополь, **отдельные районы с особым статусом Донецкой и Луганской областей** имеют специальный статус, который определяется законами Украины.

Статья 140. Местное самоуправление является правом территориальной громады - жителей села или добровольного объединения в сельскую громаду жителей нескольких сел, поселка и города самостоятельно решать вопросы местного значения в рамках Конституции и законов Украины.

Особенности осуществления местного самоуправления в городах Киеве и Севастополе определяются отдельными законами Украины.

Особенности осуществления местного самоуправления в отдельных районах с особым статусом определяются отдельным законом Украины.

Местное самоуправление осуществляется территориальной громадой в порядке, установленном законом, как непосредственно, так и через органы местного самоуправления: сельские, поселковые, городские советы и их исполнительные органы.

Органами местного самоуправления, представляющими общие интересы территориальных громад сел, поселков и городов, являются районные и областные советы.

Вопрос организации управления районами в городах относится к компетенции городских советов.

Сельские, поселковые, городские советы могут разрешать по инициативе жителей создавать домовые, уличные, квартирные и другие органы самоорганизации населения и наделять их частью собственной компетенции, финансов, имущества.

Предусмотреть в законе Украины о внесении изменений в Конституцию Украины следующие положения:

1. Установить, что Закон Украины "Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей" действует без временных ограничений.

2. Верховной Раде Украины на протяжении трех месяцев со дня опубликования данного Закона исключить соответствующие временные ограничения из Закона Украины "Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей".

Предусмотреть принятие поправки в Конституцию Украины (например, дополнить ст. 17 словами: "Украина не входит в военные блоки и союзы, сохраняет нейтралитет, воздерживается от участия в военных действиях за пределами своей территории.") и/или закона Украины, закрепляющих внеблоковый (нейтральный) статус Украины.